



כ"ג באלול תשע"ט
23 בספטמבר 2019

מספרנו 5270/מה

פרוטוקול
ישיבת מליאה ו' שלא מן המניין לשנת 2019
מיום שלישי, ג' באלול תשע"ט, 03.09.2019

- הופק ע"י: בונוס פרוטוקולים בע"מ, טלפון: 03-5373237 -



משתתפים:

<ul style="list-style-type: none"> - ראש המועצה - חברת מועצה וסגנית ראש המועצה - חבר מועצה וסגן ראש המועצה - חבר מועצה וסגן ראש המועצה - חברת מועצה - חברת מועצה - חבר מועצה - חבר מועצה 	<ul style="list-style-type: none"> מר יוסף ניסן גב' ברוריה אליעז עו"ד קובי נודלמן מר שלומי שטרית גב' רונית דמרי עייאש גב' עדי זנד ד"ר עפר לוי מר כפיר מימון 	חברים:
<ul style="list-style-type: none"> - חברת מועצה 	<ul style="list-style-type: none"> גב' יהודית בלום 	חסרה:
<ul style="list-style-type: none"> - יועצת משפטית - מבקר המועצה - מזכירת המועצה - מנהלת מחלקת כינון - קב"ט המועצה 	<ul style="list-style-type: none"> עו"ד קרין כהן מר שמואל לביא גב' עדנה זטלאוי גב' בתיה הרפז מר דני מלכה 	סגל:

על סדר היום:

1. דו"ח מבקר המועצה לשנים 2015-2016 בנושא מתנ"ס להבים.
2. דו"ח מבקר המועצה לשנים 2016-2017 בנושא ועד העובדים.

מר יוסף ניסן:
ערב טוב לכולם, מתחילים את הישיבה. אנחנו נתחיל בישיבה שלא מן המניין. יש 2 פרוטוקולים שצריך לאשר אותם, זה 2 דו"חות מבקר מועצה: שנים 2015-2016 בנושא מתנ"ס להבים, ודו"ח מבקר מועצה בנושא ועד העובדים. אנחנו פשוט מאשרים את הפרוטוקולים איך שהם. למישהו יש שאלות?

מר שמואל לביא:
אחד הדו"חות האלה, קצת היסטוריה, הם ישנים, זה עוד מהקדנציה הקודמת. אנחנו גוררים אותם, כי גם בקדנציה הקודמת לא הייתה ועדת ביקורת. הייתה, על הנייר, אבל היא לא התכנסה. פה בכלל אין ועדת ביקורת.

גב' רונית ד. עייאש: אני רוצה לדון בדבר הזה.

מר שמואל לביא:
שזה בעייתי בפני עצמו, אתם כארגון, שאין לכם ועדת ביקורת. אתם כחברי המליאה צריכים להבין שאתם חייבים, לא יודע איך, תמצאו את הדרך.

עו"ד קובי נודלמן: כמה חברים היו בוועדה הקודמת?

מר שמואל לביא: 3, פשוט לא התכנסו. המינימום הוא 3. תמצאו דרך יצירתית שיהיו 3 חברים.

גב' עדי זנד: והם חייבים להיות כולם חברי מועצה?

מר שמואל לביא:
לא מההנהלה, אחד שיוותר, מישהו מכס שיתנדב ויהיה חבר. ועדת ביקורת היא ועדה מאוד חשובה. כי בלי ועדת ביקורת, יש לך בעיה. עזוב, לכם כמליאה, בוא נאמר כגוף שרוצה להיות מנוהל כמו שצריך, ללא ועדת ביקורת זו בעיה. גם עדנה סיפרה לי שבנושא הביטוחים של הדירקטורים, שואלים אם יש ועדת ביקורת, עם מבטחים בחו"ל. אין דבר כזה. כל ארגון חייב שתהיה לו ועדת ביקורת, אין חיה כזאת.

גב' רונית ד. עייאש: שמואל, דקה. כפיר, אתם אחד מכס מוכן להיות בוועדת ביקורת? כי אנחנו נהיה שנינו.

מר כפיר מימון: לא יודע, נחשוב על זה.

מר שמואל לביא:
אז תחשבו ותתקדמו, וקדימה. אתם כבר כמעט שנה בתפקיד. תעשו את זה. פשוט זה גם, גם יעזור לכם, אתם לא תצטרכו לשבת ולשמוע את כל הדו"חות, את הכל, כי הרעיון המרכזי הוא-

עו"ד קובי נודלמן: שהוועדה דנה.

מר שמואל לביא:
שהוועדה דנה. אחרי שהוועדה דנה, צוות לתיקון ליקויים כבר נותן את הפידבק שלו ונותן את ההוראות מה לתקן. כשאתם במליאה מקבלים כבר את הדו"ח של הוועדה לתיקון ליקויים,



פלוס ההמלצות של ועדת הביקורת. אתם רק צריכים לאשר וזהו, ואתם רצים.

עו"ד קובי נודלמן: בסדר.

מר שמואל לביא: אז אני חושב שזו הדרך הנכונה. גם אין כאלה דרמות, אז אפשר לעשות את זה כמו שצריך וזהו. לגבי 2 הדו"חות-

עו"ד קרין כהן: רק חשוב לציין שגם הסגנים של ראש המועצה לא רשאים להיות בוועדת ביקורת.

מר שמואל לביא: אוקיי.

עו"ד קרין כהן: אז כשחושבים על מי במרכאות יותר על החברות בוועדה-

גב' רונית ד. עייאש: הסגנים במקרה הזה גם חברי הנהלה.

עו"ד קרין כהן: אז הם...

גב' רונית ד. עייאש: אז בגלל זה השאלה, 2 כבר יש, כפיר או יהודית יחזירו תשובה.

עו"ד קובי נודלמן: טוב, מה לגבי הדו"חות, צריכים לאשר?

מר שמואל לביא: קודם כל צריך לדון בהם, כי ועדת ביקורת אין, אז צריך לדון.

עו"ד קובי נודלמן: למרות שלא אנחנו היינו אמורים לדון בדו"חות האלה.

מר שמואל לביא: לא משנה.

עו"ד קובי נודלמן: לא, אני רק שואל.

מר שמואל לביא: אבל יש רצף שלטוני.

עו"ד קובי נודלמן: לא, רצף שלטוני זה ברור לי. אני מנסה להבין למה הוועדה הקודמת לא דנה.

מר שמואל לביא: כי לא הייתה ועדה, אני מנסה להסביר.

עו"ד קובי נודלמן: אתה אומר שהיו 3.

מר שמואל לביא: היו 3 שלא התכנסו.

עו"ד קובי נודלמן: זה לא מהשנים שלנו.

מר שמואל לביא: לא, לא, לא. היו 3 שלא התכנסו.

גב' רונית ד. עייאש: אני אומרת, יוסי היה יו"ר הוועדה והוא לא כינס.

מר יוסף ניסן: לא, ממש לא.

גב' רונית ד. עייאש: מי היה יו"ר הוועדה?

מר יוסף ניסן:
(מדברים ביחד)
לימור לוגסי.

מר שמואל לביא: לצורך העניין היא לא התכנסה. ראש המועצה בחר לא לדון וזה נשאר תקוע.

גב' עדנה זטלאוי: גם הייתה שנת בחירות שהתחילה די מוקדם

מר שמואל לביא: והיתה גם שנת בחירות.

עו"ד קובי נודלמן: לא, הוא אומר זה 2016-2017. לא?

גב' עדנה זטלאוי: נכון, אבל זה הוגש ב-2018.

עו"ד קובי נודלמן: טוב, אז בואו נשמע.

מר שמואל לביא: אני יוצא מתוך נקודת הנחה שכולכם קראתם את הדו"חות, ותשאלו שאלות, אני מוכן לענות.

(מדברים ביחד)

מר יוסף ניסן: אוקיי, קדימה, שאלות?

גב' רונית ד. עייאש: תראה, יש פה, אני פותחת לפי הסדר שאתם הגשתם פה. יש פה ממונה על תלונות הציבור שזה דו"ח אחד-

גב' עדנה זטלאוי: לא, לא, זה לא.

מר שמואל לביא: לא. ממונה על תלונות הציבור לא.

גב' רונית ד. עייאש: אה, סליחה.

(מדברים ביחד)

מר כפיר מימון: משהו מהמלצות פה יושם? מתכוונים ליישם אותם?

מר שמואל לביא: זה תלוי בכם. הדו"ח הזה, אחרי שהוא יאושר, יעבור לצוות לתיקון ליקויים. צוות לתיקון ליקויים למעשה לוקח את הדו"ח הזה.

מר כפיר מימון: יש כזה?

מר שמואל לביא: ברור, יש. זאת עדנה-

גב' עדנה זטלאוי: גזבר, מזכיר ומבקר.

מר כפיר מימון: יש גזבר?

מר שמואל לביא: אז אפשר לקחת מישהו אחר מהצוות הבכיר של ההנהלה.

- מר יוסף ניסן:** מה זה קשור? התשובה היא כן. יש גזבר.
- מר שמואל לביא:** בסדר, אתם מנהלים, אני לא יודע.
- מר יוסף ניסן:** יש גזבר.
- מר שמואל לביא:** יש גזבר? יש גזבר. אנחנו יושבים על הדו"ח, עוברים על ה-, קודם כל על הליקויים, לתקן את הליקויים. המלצות בהתאם לצוות, אם הוא ממליץ ליישם על פי ההמלצות שלי, בסדר. אפשר גם לתקן אחרת, העיקר שלא יהיו ליקויים. לא חייבים לקבל את ההמלצות שלי. אבל את הליקויים צריך לתקן. צוות לתיקון ליקויים יושב, מוציא הוראות לאנשים הספציפיים, מתקן את מה שצריך לתקן. ותוך פרקי זמן קובעים נקודות ורצים עם זה.
- מר כפיר מימון:** אנחנו בעצם מאשרים את הפרוטוקול הזה?
- גב' עדנה זטלאוי:** אתה מאשר את הדו"ח, לא את הפרוטוקול.
- מר שמואל לביא:** את הדו"ח-
- עו"ד קובי נודלמן:** את ההמלצה.
- דוברת:** מה יש לנו לאשר בדו"ח?
- עו"ד קובי נודלמן:** את ההמלצות שלו, יש המלצות.
- גב' עדנה זטלאוי:** אתם אמורים לאמץ את הדו"ח.
- גב' עדי זנד:** אז מה שכפיר שאל, זה אם אנחנו מאשרים את ה-
- גב' עדנה זטלאוי:** מאמצים, מאמצים.
- גב' עדי זנד:** מאמצים את ההמלצות?
- גב' עדנה זטלאוי:** כן.
- מר שמואל לביא:** את הדו"ח, כן. אתם צריכים לאשר את הדו"ח בשלמותו או לא בשלמותו.
- גב' רונית ד. עייאש:** זה כל כך קשה להתייחס בשנת 2015.
- עו"ד קובי נודלמן:** 2016.
- גב' רונית ד. עייאש:** כאילו זה כל כך-
- מר שמואל לביא:** זה גם היום, זה גם נכון להיום.
- גב' רונית ד. עייאש:** לא, אני אומרת-

- גב' עדנה זטלאוי:** אבל צריך לעשות את זה.
- גב' רונית ד. עייאש:** לא, לא, רגע, רגע, שנייה.
- גב' ברוריה אליעז:** המום הגדול הוא שלא ישבו לפני שנה וחצי שנתיים-
- גב' רונית ד. עייאש:** שלוש.
- גב' ברוריה אליעז:** ולא ישבו על זה.
- מר יוסף ניסן:** לא, הדו"ח פורסם בשנת
- גב' רונית ד. עייאש:** 2017.
- מר שמואל לביא:** 2017.
- גב' ברוריה אליעז:** אז לא ישבו על זה.
- גב' רונית ד. עייאש:** אנחנו בסוף 2019, יש איזה...
- גב' ברוריה אליעז:** אמורים להביא את ראש המועצה הקודם ולהגיד לו 'נו, נו, נו'!
עכשיו נתגבר על זה.
- גב' עדנה זטלאוי:** והדו"ח הזה מספיק... נמצא אצלכם כבר איזה חצי שנה כמעט.
הוא לא היה לדין...
- גב' רונית ד. עייאש:** אבל ההערה לא הייתה לתת לאף אחד כלום. ההערה הייתה.
- מר כפיר מימון:** לא, אבל זה לא כזה מסובך. יש פה כמה המלצות, אפשר לקרוא
אותן, נשמע סביר, לי לפחות נראה הגיוני.
- גב' רונית ד. עייאש:** אני קראתי את כל החומר שנשלח. ההמלצות בעניין המתנ"ס, יש
פה רק משהו אחד שקצת הפריע לי בעניין המתנ"ס, שכתבת
שלמרות אישור משרד הפנים להפיכת תאגיד המתנ"ס כעמותה
לתאגיד, התקנון לא שונה.
- מר שמואל לביא:** נכון.
- גב' רונית ד. עייאש:** מישהו נתן הנחייה, מישהו כתב מה לעשות – וזה לא נעשה. זה
קצת הפריע לי.
- מר שמואל לביא:** אני לא יודע, תראי, מה שקרה-
- גב' רונית ד. עייאש:** קראתי את זה יותר בחומרה, בוא נגדיר את זה ככה.
- מר שמואל לביא:** עד 2015 המועצה יכלה להעביר כסף למתנ"ס כתמיכה. כל שנה
חוק ההסדרים במשק מאפשר להעביר כסף מהמועצה למתנ"ס.
זה הגוף היחיד שהמועצה יכולה להעביר לו כסף לא באמצעות

תמיכות. מבקר המדינה נתן, אחרי שהוא בדק את כל הנושא הזה לעומק, נתן הוראה למשרד הפנים, אין חיה כזאת, ואין יותר חוק הסדרים במשק, הרשויות צריכות להסתדר. ואז הם יצרו גוף שנקרא 'עמותה מעין עירונית'. אני לא משפטן, ניסיתי לבדוק בכל הדרכים שאני יכול ושאלתי את כל מי שרק אפשר מה זה עמותה מעין עירונית, מאוד מורכב. אבל הלכתי בשיטה הפשוטה, לקחתי את התקנון של העמותה הישן מול התקנון היום, והסתבר שזה אותו תקנון. ומה שונה? השם. עכשיו אני יודע את זה, אני מכיר, אני יודע מה זה, מה זה, עכשיו לקחת תקנון, אפילו של משרד הפנים, כל תקנון, להביא אותו למשרד, לרשם העמותות לאישור. חצי שנה, שנה מינימום, הם היו צריכים לעשות את זה מהר. אבל אם אתה משנה רק את השם, לא קרה כלום. צייק ציק מאשרים את זה. כשישבת מול ראש המועצה אלי לוי, הוא הודה, נכון. מיהרנו, עשינו את זה. אמרתי לו 'אוקיי, עשיתם את זה. עכשיו תשבו, שהיועצת המשפטית תבדוק, שתתאים את העמותה מעין עירונית, לנעשה במועצה. למשל דוגמא, מורשה חתימה שם לא ראש המועצה. המנכ"ל יכול להחתים את מספר 2 של מורשה החתימה שהוא מספר 1 שזה ראש המועצה, עם עוד מספר נוסף, שראש המועצה בכלל לא יודע על מה הוציאו את הכסף.

יש לי אבל שאלה. אתה כתבת את הדו"ח הזה מזמן, וכתבת לנו המלצות. ואני רואה שחלק, אבי סולימני כבר כתב שיישמו ועשו. אז האם יש חלק מהדברים שלא צריך לאמץ בכלל?

עו"ד קובי נודלמן:

אבי סולימני כתב שיישמו? אני לא ראיתי.

מר שמואל לביא:

אתם צירפתם את המכתב.

עו"ד קובי נודלמן:

לא, הוא כתב שהוא מיישם, אבל חלק הוא לא מסכים. למשל דוגמא-

מר שמואל לביא:

עזוב את מה שהוא לא מסכים. את מה שהוא מסכים, אתה יכול לסנן לנו, להגיד לנו?

עו"ד קובי נודלמן:

אני לא עשיתי בדיקה על הדברים האלה, כי גם המכתב שלו הגיע הרבה זמן אחרי זה. בוא נגיד שאני לא יודע מה הוא יישם שם.

מר שמואל לביא:

אתה לא עושה בקרה על התשובות שהם נותנים לך אחרי?

עו"ד קובי נודלמן:

אני עושה. למה צירפתי אותו?

מר שמואל לביא:

אני מניח שאתה חייב לצרף כל מה שהיה התייחסות לדו"ח.

עו"ד קובי נודלמן:

לא, העניין הוא כזה. כשמבוקר כותב לי בכתב את הדברים שלו, מה שאני חושב שהוא צודק, אני מיד מוחק מהדו"ח שלי. ואני משאיר את הדברים שאנחנו במחלוקת.

מר שמואל לביא:

אז אתה חושב שכל מה שהוא כתב פה לא יושם לדעתך?

עו"ד קובי נודלמן:

מר שמואל לביא: כן. זו דעתי.

עו"ד קובי נודלמן: זו תשובה, בסדר.

מר שמואל לביא: זו דעתי.

גב' רונית ד. עייאש: מה שמקשה עליך עכשיו, כי אבי סולימני איננו, אז צריך לעשות את זה עוד פעם מחדש.

מר שמואל לביא: הדבר הבסיסי הוא שמי ש-, המנכ"ל עובד לפי הוראות של החברה למתנ"סים. החברה למתנ"סים עובדת לפי הנחיות של העיריות. זאת מועצה. למשל בנושא מכרזים, הרף שלהם של עיריות.

עו"ד קובי נודלמן: הבנתי.

מר שמואל לביא: ויש פה כל מיני נושאים שחייבים לעשות התאמות למועצות. אסור שיהיו...

גב' רונית ד. עייאש: אוקיי. כמו שאמרתי, מאוד קשה לי לקחת את זה ככה. הדבר באמת שבלט לי זה הסעיף הראשון, שהוא משמעותי לפי תשובתך. בעיניי, לי אין אלא לקבל את המלצותיך לסעיף הזה. משהו שאם אני ממשיכה בעניין דו"ח הביקורת, ואני קוראת על נושא הוועד, הדו"ח השני, פה אני רואה ליקויים יותר גדולים. כאילו מהבחינה הזאת שאין מעקב אחרי הוצאות, אין דו"ח. יש פה מסקנות-

עו"ד קובי נודלמן: גם בתשובה שלו הוא לא יישם כלום ממה שהוא כתב, יו"ר...?

מר שמואל לביא: הוא כותב שהוא יישם. אני לא בטוח. למה אני לא בטוח? כי אני שואל את העובדים 'ראיתם דו"ח תקציב, הצעת תקציב? הוא לא יישם. עכשיו תראה, אני לא בטוח שאני יכול להאשים את יו"ר הוועד היום.

עו"ד קובי נודלמן: זה לא להאשים, אלא לדעת אם הוא נתן לך תשובה וביצע.

מר שמואל לביא: מה שמסתבר הוא, שהוועדים פה עבדו בתורה שבעל פה. אחד העביר לשני. כל פעם העבירו, אבל אף אחד לא הלך. הרי הם חברים בהסתדרות העובדים.

עו"ד קובי נודלמן: נכון.

מר שמואל לביא: יש להסתדרות העובדים קובץ, אני לא המצאתי אותו. הלכתי לאינטרנט, הוצאתי את הקובץ של ההסתדרות הכללית לגבי ועדים. עברתי סעיף-סעיף וראיתי מה מתאים ומה לא, ומסתבר שכלום.

מר שלומי שטרית: זה בדיוק העניין.

שמוליק, אני מציע את הדבר הבא. בואו נאשר את ההמלצות של שמוליק, זה יעבור לדו"ח לתיקון ליקויים לוועדה. הוועדה תוציא דו"ח.

מר יוסף ניסן:

הבעיה היא שאני לא חושב שיש לנו סמכות לדון בנושאים הכספיים של ועד העובדים.

מר שלומי שטרית:

(מדברים ביחד)
גב' עדנה זטלאוי: צוות תיקון ליקויים מוציא פרוטוקול מסודר.

גב' עדי זנד: מי זה צוות תיקון ליקויים?

גב' עדנה זטלאוי: אנחנו, גם מזכיר, גזבר ומבקר.

מר שלומי שטרית: ההסתדרות צריכה לבקר...

עו"ד קובי נודלמן: לא, לא, אתה חייב... כסף. אתה יכול לבקר אותו. (מדברים ביחד)

גב' רונית ד. עייאש: אי אפשר לנהל 2 ישיבות במקביל.

מר שמואל לביא: הסוגייה הזאת נבדקה.

מר שלומי שטרית: מי צריך לבקר את ועד העובדים?

גב' עדנה זטלאוי: הנה, הנה, הוא עונה לך.

מר שמואל לביא: הסוגייה הזאת נבדקה.

עו"ד קובי נודלמן: הם מקבלים תקציב מאיתנו ואפשר לבקר אותם.

מר שלומי שטרית: אתה צריך לבקר את ועד העובדים, לא אנחנו.

עו"ד קובי נודלמן: לא, לא אנחנו.

מר שמואל לביא: מי זה אנחנו? מי אני?

מר שלומי שטרית: אתה מבקר המועצה.

מר שמואל לביא: נכון. מטעם מי אני?

עו"ד קובי נודלמן: מטעם המועצה.

מר שלומי שטרית: מטעם המועצה.

מר שמואל לביא: מטעמך. הבוס שלי זה ראש המועצה. ואם אנחנו מחליטים לעשות ביקורת לוועד העובדים, כי ועד העובדים מקבל כספים מהמועצה-



גב' רונית ד. עייאש: הבוס שלך זה המליאה הזאת.

מר שמואל לבאי: הם גם הלכו להסתדרות הכללית, אני אספר לך אוף דה רקורד, והם אמרו להם 'אתם מקבלים כסף, המבקר רשאי לעשות ביקורת'. זה הכל.

עו"ד קרין כהן: אני מבקשת לציין משהו לפרוטוקול, שלמיטב זכרוני, ישבתי עם גזברית המועצה מספר פעמים, התייחסנו לדו"ח של המבקר, סייעתי בהכנה של תגובה של ראש המועצה הקודם לדו"ח ואני אשמח לקחת חלק בוועדה לתיקון ליקויים. כי אכן, כפי שגם אומר פה המבקר, יש פה מספר סוגיות שטעונות בדיקה משפטית לעניין ההסכם בין המועצה לחברה למתנ"סים, ורענון של התקנון.

גב' עדי זנד: בסדר גמור, מעולה.

מר יוסף ניסן: אז יש אישור, כולם מאשרים? פה אחד. מצוין. כולל את הנושא של ועד העובדים?

עו"ד קובי נודלמן: כן, כן, 2 הדו"חות.

גב' עדנה זטלאוי: 2 הדו"חות, מאמצים את הדו"חות.

גב' עדי זנד: ועדה לתיקון ליקויים תטפל ב-2 הדו"חות.

מר יוסף ניסן: אני סוגר את הישיבה שלא מן המניין.

החלטה: הוחלט פה אחד לאמץ את דו"ח מבקר המועצה לשנים 2015-2016 בנושא מתנ"ס להבים.

החלטה: הוחלט פה אחד לאמץ את דו"ח מבקר המועצה לשנים 2016-2017 בנושא ועד העובדים.

הישיבה ננעלה.

(-)
גב' עדנה זטלאוי
מזכירת המועצה

(-)
מר יוסף ניסן
ראש המועצה

הערה: מסטנוגרמה זו הוסרו חלקים אשר אינם רלוונטיים לנושאי הישיבה.